ROMÂNIA
JUDEȚUL ARAD
CONSILIUL LOCAL AL ORAȘULUI INEU

H O T Ă R Â R EA NR.20
Din data de 28.01.2021
Privind modificarea Hotărârii nr. 40 din data de 07.03.2018 privind aprobarea înființării SERVICIULUI DE ILUMINAT PUBLIC DIN ORAȘUL INEU

Consiliul Local al Orașului Ineu întrunit în ședință ordinară în data de 28.01.2021,
Având în vedere :

- referatul de aprobare nr. 1.542/22.01.2021 a Primarului orașului Ineu – inițiatorul proiectului;
- raportul de specialitate nr. 1.543 din 22.01.2021 întocmit de către Compartimentul Domeniul Public și Privat și Compartimentul Juridic din cadrul Primăriei orașului Ineu;
- adresa nr. 815943/10.12.2020 a Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice și înregistrată la Primăria Orașului Ineu sub nr. 23.417/18.12.2020;
- H.C.L nr. 40/07.03.2018 adoptată de către Consiliul Local al Orașului Ineu;
- Actul constitutiv al Societății Comerciale ECO INEU PHARE 2004 S.A., societate la care unitatea administrativ-teritorială Orașul Ineu este în calitate de acționar unic;
- avizul comisiilor de specialitate din cadrul Consiliului Local al Orașului Ineu;
- prevederile art. 136, alin. (1) și alin. (3), art. 240 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art. 3, art. 6, art. 8, art. 9, art. 22, alin. (1), alin. (2), lit. a) și alin. (3), art. 23 , coroborat cu art. 28, alin. (1) și alin. (2^1) și art. 49, alin. (3), din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilităţi publice, republicată, cu modificările şi completările ulterioare;
- prevederile art. 8, art. 9, alin. (1), art. 13, art. 16, alin. (1), lit. a) și alin. (2), coroborat cu art. 19 din Legea nr. 230/2006 a serviciului de iluminat public;
- Hotărârea Guvernului României nr. 246/2006 pentru aprobarea Strategiei Naționale privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilităţi publice;
- Ordinul Preşedintelui A.N.R.S.C. nr. 86/2007 pentru aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de iluminat public;
- Ordinul Preşedintelui A.N.R.S.C. nr. 87/2007 pentru aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de iluminat public;
- Ordinul Preşedintelui A.N.R.E. si al preşedintelui A.N.R.S.C. nr. 5/93 din 2007 pentru aprobarea Contractului-cadru privind folosirea infrastructurii sistemului de distribuţie a energiei electrice pentru realizarea serviciului de iluminat public;
- Ordinul Preşedintelui A.N.R.S.C. nr. 77/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a valorii activităţilor serviciului de iluminat public;

În temeiul art. 5, lit. m) și n), art. 129, alin. (2), lit. d), alin. (7), lit. n), art. 139, alin. (1), art. 196, alin. (1), lit. a) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, adoptă prezenta

H O T Ă R Â R E :

Art. 1 - Se modifică Hotărârea nr. 40 din data de 07.03.2018 privind aprobarea înființării SERVICIULUI DE ILUMINAT PUBLIC DIN ORAȘUL INEU, adoptată de către Consiliul Local al Orașului Ineu, după cum urmează:

1. **Anexa 1 - Studiul de oportunitate și de fundamentare privind înființarea și stabilirea modalității de gestiune a SERVICIULUI DE ILUMINAT PUBLIC DIN ORAȘUL INEU**, prevăzută la Art. 1 din Hotărârea nr. 40 din data de 07.03.2018 se modifică și se înlocuiește cu **Anexa 1**, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

2. **Art. 3 al Hotărârii nr. 40 din data de 07.03.2018** se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 3 - Se aprobă ca modalitate de gestiune a SERVICIULUI DE ILUMINAT PUBLIC DIN ORAȘUL INEU, „gestiunea directă„ , în baza unui contract de delegare a gestiunii pe o durată de 5 ani.„

3. **Art. 4 al Hotărârii nr. 40 din data de 07.03.2018** se modifică și va avea următorul cuprins:

„Regulamentul SERVICIULUI DE ILUMINAT PUBLIC DIN ORAȘUL INEU, cu indicatorii de performanță ai serviciului, Caietul de sarcini al SERVICIULUI DE ILUMINAT PUBLIC DIN ORAȘUL INEU, Contractul de delegare a gestiunii SERVICIULUI DE ILUMINAT PUBLIC DIN ORAȘUL INEU, respectiv aprobarea încredințării gestiunii SERVICIULUI DE ILUMINAT PUBLIC DIN ORAȘUL INEU, prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii SERVICIULUI DE ILUMINAT PUBLIC DIN ORAȘUL INEU, operatorului S.C. ECO INEU PHARE 2004 S.A., societate la care unitatea administrativ-teritorială Orașul Ineu este în calitate de acționar unic, acestea vor fi ulterior supuse spre aprobare Consiliului Local al Orașului Ineu.„

4. **Art. 5 al Hotărârii nr. 40 din data de 07.03.2018** se modifică și va avea următorul cuprins:

„Operatorul are obligația obținerii licenței de operare necesară desfășurarii serviciului de iluminat public, în termen de 90 de zile de la data semnării contractului de delegare a gestiunii.„

Art. 2 - Celelalte prevederi ale Hotărârii nr. 40 din data de 07.03.2018 adoptată de către Consiliul Local al Orașului Ineu, rămân neschimbate.

Art. 3 - Cu ducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri se încredințează Primarul orașului Ineu și se comunică cu :

- Instituția Prefectului – Județul Arad;
- Primarul orașului Ineu;
- Viceprimarul orașului Ineu;
- Administratorul public;
- Direcția Economică;
- Serviciul Tehnic Urbanism și Amenajare Teritoriu;
- Serviciul Achiziții Publice Investiții și Proiecte cu Finanțare Internațională;
- Compartimentul domeniul public și privat;
- Compartimentul juridic;
- Secretarul General al Orașului Ineu.

Prezenta hotărâre a fost adoptată de către Consiliul Local al Orașului Ineu în ședința ordinară din data de 28.01.2021 cu respectarea prevederilor art.139 din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, cu un număr de 15 voturi „pentru", - abțineri și - voturi împotrivă din numărul total de 15 consilieri locali în funcție, 15 consilieri locali prezenți și - consilieri locali absenți.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,
ALEXANDRU CHIRLA

CONTRASEMNEAZĂ
SECRETAR GENERAL AL ORAȘULUI INEU,
NICOLETA-ANCUȚA RADA

ANEXA 1 H.C.L nr.20/ 28.01.2020

STUDIU DE OPORTUNITATE ŞI DE FUNDAMENTARE PRIVIND ÎNFIINŢAREA ŞI STABILIREA MODALITĂŢII DE GESTIUNE A SERVICIULUI DE ILUMINAT PUBLIC DIN ORAŞUL INEU

CAPITOLUL I – DATE GENERALE

1.1 OBIECTUL STUDIULUI DE OPORTUNITATE

Obiectul prezentului studiului de oportunitate este reprezentat de fundamentarea necesităţii şi oportunităţii înfiinţării şi în ce priveşte modalitatea de gestiune a Serviciului public de iluminat public pentru următoarele activităţi pe teritoriul U.A.T. Oraşul Ineu:

1 întreţinerea sistemului de iluminat public ;
2 iluminat arhitectural;
3 iluminat festiv (iluminat ornamental, iluminat ornamental-festiv);

Întreţinerea sistemului de iluminat public cuprinde întreţinerea iluminatului căilor de circulaţie rutieră şi pietonală.

Iluminatul arhitectural cuprinde întreţinerea echipamentelor actuale pentru iluminatul arhitectural al unor obiective din orasul Ineu.

Iluminatul festiv cuprinde realizarea iluminatului festiv pentru sărbătorile de iarnă cu materiale din stocul orasului Ineu şi asigurarea energiei electrice cu ocazia sărbătorilor şi/sau evenimentelor culturale, sportive, religioase etc., organizate sau sprijinite de orasul Ineu. Cu ocazia acestor evenimente şi sărbători va fi asigurat şi personal operativ de intervenţie.

Prezentul studiu fundamentează stabilirea soluţiei optime de asigurare a gestiunii sistemului de iluminat public, precum şi necesitatea şi oportunitatea atribuirii directe a contractului de delegare a gestiunii serviciului de iluminat public **către Societatea Comercială ECO INEU PHARE 2004 S.A., societate la care unitatea administrativ-teritorială Oraşul Ineu este în calitate de acţionar unic** în temeiul art. 28 alin. (2^1) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilităţi publice, republicată, cu modificările şi completările ulterioare.

1.2 SCOPUL STUDIULUI DE FUNDAMENTARE

Elaborarea Studiului de fundamentare privind delegarea serviciului public de iluminat public are drept scop:

- Dimensionarea tehnică şi umană a viitorului operator al serviciului de iluminat public.
- Dimensionarea parametrilor de performanţă şi costurile necesare pentru realizarea unui serviciu calitativ.

1.3 PREZENTAREA ORASULUI INEU

Orasul Ineu este unitate administrativ-teritorială cu personalitate juridică. Orasul Ineu are iniţiativă în ceea ce priveşte administrarea intereselor publice locale, exercitând în condiţiile legii, autoritatea în limitele administrativ-teritoriale stabilite.

Administraţia publică a orasului Ineu se întemeiază pe principiile autonomiei locale, descentralizării serviciilor publice, eligibilităţii autorităţilor administraţiei publice locale, legalităţii şi consultării cetăţenilor în probleme locale de interes deosebit.

Autoritățile administrației publice prin care se realizează autonomia locală la nivelul sunt Consiliul local al orasului Ineu, ca autoritate deliberativă și Primarul orasului Ineu ca autoritate executivă, organe alese conform legii.

Consiliul local și primarul funcționează ca autorități administrative autonome și rezolvă problemele publice din oras, în condițiile prevăzute de lege.

Primăria constituie o structură funcțională cu activitate permanentă, formată din primar, viceprimar, secretar, aparatul propriu de specialitate al primarului și servicii subordonate.

Primăria aduce la îndeplinire hotărârile Consiliului Local și dispozițiile primarului, gestionând problemele curente ale colectivității în care funcționează. Autoritățile administrației publice locale ale orasului Ineu au dreptul și capacitatea efectivă de a rezolva și gestiona în nume propriu și sub responsabilitatea lor o parte importantă a treburilor publice, în interesul colectivității locale pe care o reprezintă.

1.4 ANALIZA LEGISLAȚIEI

În prezent activitatea de întreținere a serviciului de iluminat public din România se desfăşoară în conformitate cu prevederile actelor normative prezentate în continuare :

Legea nr. 123 /2012 – Legea energiei electrice și a gazelor naturale, cu modificările și completările ulterioare;

Legea nr. 230/ 2006 – Legea serviciului de iluminat public, cu modificările şi completările ulterioare;

Legea nr. 51/2006 - Legea serviciilor comunitare de utilități, republicată , cu modificările și completările ulterioare;

Hotărârea Guvernului României nr. 246/2006 pentru aprobarea Strategiei Naţionale privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilităţi publice;

Ordinului Preşedintelui A.N.R.S.C. nr. 86/2007 pentru aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de iluminat public;

Ordinul Preşedintelui A.N.R.S.C. nr. 87/2007 pentru aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de iluminat public;

Ordinul Preşedintelui A.N.R.E. şi al preşedintelui A.N.R.S.C. nr. 5/93 din 2007 pentru aprobarea Contractului-cadru privind folosirea infrastructurii sistemului de distribuţie a energiei electrice pentru realizarea serviciului de iluminat public;

Ordinul Preşedintelui A.N.R.S.C. nr. 77/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a valorii activităţilor serviciului de iluminat public;

1.5 SERVICII COMUNITARE DE UTILITĂȚI PUBLICE

Definiție : Serviciile comunitare de utilități publice, (serviciile de utilități publice), sunt definite ca totalitatea acțiunilor și activităților reglementate prin care se asigură satisfacerea nevoilor de utilitate și interes public general ale colectivității locale cu privire la :

- Alimentarea cu apă;
- Canalizarea și epurarea apelor uzate;
- Colectarea, canalizarea şi evacuarea apelor pluviale;
- Salubrizarea localităților;
- **Iluminatul public;**
- Transportul public local de călători;

Participanții la realizarea serviciilor comunitare de utilități publice sunt : autoritățile administrației publice locale, utilizatorii serviciilor comunitare de utilități publice, operatorii serviciilor comunitare de utilități publice, A.N.R.S.C.

Serviciile comunitare de utilități publice implică procese industriale care au ca rezultat producerea de deșeuri și poluarea mediului cu un impact asupra mediului și la realizarea serviciilor trebuie controlat impactul asupra mediului în vederea protecției și conservării acestuia, pentru asigurarea unei dezvoltări durabile.

Ca urmare, Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice și legislația secundară pune accent pe necesitatea protecției mediului înconjurător și obținerea tuturor autorizațiilor, licențelor și avizelor de mediu cerute de lege.

Legea nr. 51/2006 este legea fundamentală a serviciilor comunitare de utilități publice și reglementează activitatea în domeniu serviciilor comunitare de utilități publice.

Legea nr. 230 /2006 - Legea serviciului de iluminat public are ca obiect stabilirea cadrului juridic unitar privind înființarea, organizarea, gestionarea, exploatarea, finanțarea și controlul funcționării serviciului de iluminat public și se aplică serviciului de iluminat public a localităților, înființat și organizat la nivelul comunelor, orașelor și municipiilor, județelor și al sectoarelor municipiului București, precum și al asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca obiectiv serviciile de iluminat public.

Serviciile de utilități publice sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale și se înființează, organizează și gestionează potrivit hotărârilor adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ teritoriale, în funcție de gradul de urbanizare, de importanța economico-socială a localităților, de mărime și de gradul de dezvoltare a acestora și în raport cu infrastructura tehnico-edilitară existentă.

CAP 2 – SERVICIUL DE ILUMINAT PUBLIC

2.1. SERVICIUL DE ILUMINAT PUBLIC

Serviciul de iluminat public cuprinde iluminatul stradal-rutier, iluminatul stradal-pietonal, iluminatul arhitectural, iluminatul ornamental și iluminatul ornamental-festiv al comunelor, orașelor și municipiilor.

Serviciul de iluminat public se realizează prin intermediul unui ansamblu tehnologic și funcțional, alcătuit din construcții, instalații și echipamente specifice, denumit în continuare sistem de iluminat public. În înțelesul legii, sistemul de iluminat public este ansamblul format din puncte de aprindere, cutii de distribuție, cutii de trecere, linii electrice de joasă tensiune subterane sau aeriene, fundați, stâlpi, instalații de legare la pământ, console, corpuri de iluminat, accesorii, conductoare, izolatoare, cleme, armaturi, echipamente de comandă, automatizare și măsurare utilizate pentru iluminatul public.

2.2 ORGANIZAREA ȘI FUNCȚIONAREA SERVICIULUI DE ILUMINAT PUBLIC

Serviciul de iluminat public se organizează și funcționează cu respectarea principiilor stabilite în Legea nr. 51/2006.

Organizarea și desfășurarea serviciului de iluminat public trebuie să asigure satisfacerea unor cerințe și nevoi de utilitate publică ale comunităților locale, și anume :

- Ridicarea gradului de civilizație, a confortului și a calității vieții;
- Creșterea gradului de securitate individuală și colectivă în cadrul comunităților locale, precum și a gradului de siguranță a circulației rutiere și pietonale;

- Punerea în valoare, prin iluminat adecvat, a elementelor arhitectonice și peisagistice ale localităților, precum și marcarea evenimentelor festive și a sărbătorilor legale sau religioase
- Susținerea și stimularea dezvoltării economice-sociale a localităților;
- Funcționarea și exploatarea în condiții de siguranță, rentabilitatea și eficiența economică a infrastructurii aferente serviciului;

Înființarea, organizarea, coordonarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciului de iluminat public la nivelul unităților administrativ-teritoriale, precum și înființarea, dezvoltarea modernizarea, administrarea și exploatarea sistemelor de iluminat public intră în competența exclusivă a autorităților administrației publice locale.

Potrivit legii - Legea nr.230/2006 - gestiunea serviciului de iluminat public se realizează prin **gestiune directă** sau prin gestiune delegată. Alegerea formei de gestiune a serviciului de iluminat public se face prin hotărâre a consiliilor locale sau a asociațiilor de dezvoltare comunitară, după caz.

În cazul **gestiunii directe**, autoritățile administrației publice locale sau asociațiile de dezvoltare comunitară, după caz, își asumă nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile cu privire la înființarea, organizarea, finanțarea, coordonarea, administrarea, gestionarea, exploatarea și asigurarea funcționării serviciului de iluminat public.

În cazul gestiunii delegate, autoritățile administrației publice locale sau asociațiile de dezvoltare comunitară, după caz, transferă, în baza unui contract prin care se deleagă gestiunea, denumit în continuare contract de delegare a gestiunii, unuia sau mai multor operatori cu statut de societăți comerciale cu capital public, privat sau mixt, sarcinile și responsabilitățile proprii cu privire la prestarea serviciului, precum și exploatarea și administrarea sistemului de iluminat public, în condițiile legii. Operatorii prestează serviciul de iluminat public în baza contractului de delegare a gestiunii aprobat de autoritățile administrației publice locale și în baza licenței eliberate de autoritatea competentă.

2.3 OPERATORII SERVICIULUI DE ILUMINAT PUBLIC

Au calitatea de operatori ai serviciului de iluminat public prestatorii care își desfășoară activitatea în baza licenței eliberate în condițiile legii de A.N.R.S.C. .

Operatorii licențiați să presteze serviciul de iluminat public pot participa la procedurile de delegare a gestiunii și pot presta serviciul în orice localitate, în mod direct sau prin intermediul unei filiale, pe baze contractuale, în virtutea principiului liberei concurențe pe piața serviciilor comunitare de utilități publice.

Operatorii serviciului de iluminat public au următoarele obligații :
- operatorii au obligația de a solicita și de a obține eliberarea licenței în termen de 90 de zile de la data aprobării hotărârii de dare în administrare sau, după caz, de la data semnării contractului de delegare a gestiunii;
- să gestioneze serviciul de iluminat pe criterii de competitivitate și eficiență economică;
- să promoveze dezvoltarea,modernizarea și exploatarea eficientă a infrastructurii aferente serviciului de iluminat public;
- să respecte sarcinile asumate potrivit contractului de delegare a gestiunii serviciului sau pe cele stabilite prin hotărârea de dare în administrare, după caz;
- să asigure respectarea indicatorilor de performanță a serviciului de iluminat public stabiliți de autoritățile administrației publice locale în regulamentul serviciului, anexat la hotărârea de dare în administrare sau la contractul de delegare a gestiunii, după caz;
- să furnizeze autorităților administrației publice locale și A. N.R.S.C. informațiile solicitate și să asigure accesul la toate informațiile necesare verificării și evaluării funcționării și dezvoltării serviciului de iluminat public;

- să pună în aplicare metode performante de management, care să conducă la reducerea costurilor de operare, inclusiv prin aplicarea procedurilor concurențiale impuse de norme le legale în vigoare privind achizițiile de lucrări sau de bunuri;
- să asigure finanțarea pregătirii profesionale a propriilor salariați;

Față de prevederile legale invocate în prezentul studiu de oportunitate, propunem ca modalitatea de gestiune a serviciului de iluminat public pe raza orașului Ineu să fie gestiunea directă, prin încredințarea directă a contractului de delegare a gestiunii serviciului de iluminat public către S.C. ECO INEU PHARE 2004 S.A., societate la care unitatea administrativ-teritorială Orașul Ineu este în calitate de acționar unic, societate constituită în baza Hotărârii Consiliului local al Orașului Ineu nr. 107/30.07.2010.

Prin contractul de delegare a gestiunii serviciului de iluminat public se va stabili în sarcina operatorului S.C. ECO INEU PHARE 2004 S.A., societate la care unitatea administrativ-teritorială Orașul Ineu este în calitate de acționar unic, obligația de a solicita și obține eliberarea licenței, în condițiile art. 49, alin. (3) din Legea nr. 51/2006 : *„Operatorii au obligația de a solicita și de a obține eliberarea licenței în termen de 90 de zile de la data aprobării hotărârii de dare în administrare sau, după caz, de la data semnării contractului de delegare a gestiunii".*

CAPITOLUL 3 – ORGANIZAREA SISTEMULUI ACTUAL DE ILUMINAT PUBLIC ÎN ORASUL INEU

În momentul de față serviciul de iluminat public din orasul Ineu este realizat de către Compartimentul domeniul public și privat din cadrul aparatului de specialitate al primarului. Serviciile de întreținere și reparare pentru iluminatul public de pe raza orasului Ineu au fost prestate în baza contractului nr. 49/2017 S.C. Coseri Electric CO S.R.L. în baza Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice.

Orasul Ineu are pe teritoriul său stâlpi proprietatea Enel S.A. în proporție de aproximativ 85%, iar diferența de 15% sunt stâlpi și lămpi de iluminat proprietatea orasului Ineu. Aceștia au fost montați pe str. Calea Republicii, Parc Central Biserica Ortodoxă, Parc Parcare Hotel Central, Parc dendrologic în baza proiectelor de investiții privind „ Reabilitarea si modernizarea retelelor de iluminat public din orasul Ineu„.

Iluminatul festiv a fost încredințat S.C. Coseri Electric CO S.R.L. care are in dotare o mașină cu platformă autoridicătoare (nacelă) și are două persoane autorizate electric și pentru alte lucrări la înălțime.

De asemenea se realizează lucrări de defrișare a copacilor din zona iluminatului public, înlocuirea becurilor, lămpilor arse și lucrări de întreținere a iluminatului public aferent domeniul public al orasului Ineu.

Menționăm că iluminatul public este contorizat și distribuit din punctele trafo aparținând Enel S.A..

In prezent s-a încheiat un „Contract de folosință a infrastructurii sistemului de distribuție a energiei electrice nr. 47/06.05.2015 cu operatorul ENEL Distribuţie S.A. pentru realizarea serviciului de iluminat public.

Prin Contractul nr. 56 din data de 17.11.2020 de proiectare și execuție lucrări de reabilitare rețea de iluminat public în oraș Ineu, județul Arad, având ca obiect s-a modernizat iluminatul public în Orașul Ineu prin înlocuirea lămpilor și a becurilor existente cu lămpi noi cu tehnologie de înaltă eficiență energetică LED în număr de 1.660 buc.

CAPITOLUL 4- ANALIZA ȘI SELECȚIA ALTERNATIVELOR

4.1 IDENTIFICAREA NEVOILOR DE ILUMINAT PUBLIC

Utilizarea serviciului de iluminat public sunt fie autoritățile administrației publice locale, fie asociațiile de dezvoltare comunitară constituite cu acest scop.

Beneficiarii ai serviciului de iluminat public comunitățile locale în ansamblul lor sau, în cazul unei asociații de dezvoltare comunitară, comunitățile locale competente.

4.2 ACȚIUNI NECESARE DIN PUNCT DE VEDERE LEGAL

Consiliul Local al orasului Ineu poate decide cu privire la organizarea și funcționarea serviciului de iluminat public. În acest sens, Consiliul Local al orasului Ineu adoptă documentele care se impun cu privire la gestiunea serviciului de iluminat public, fie în modalitatea **gestiunii directe**, fie în modalitatea gestiunii delegate.

Organizarea serviciului de iluminat public din orasul Ineu se face în conformitate cu prevederile Legii nr. 230/2006 - Legea serviciului de iluminat public și ale Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, în scopul asigurării unui serviciu de iluminat public care să fie organizat și să funcționeze în mod eficient, prin intermediul unor structuri specializate. În scopul satisfacerii nevoilor populației, ale instituțiilor publice și ale operatorilor economici din orasul Ineu.

4.3 FUNDAMENTAREA NECESITĂȚII ȘI OPORTUNITĂȚII MODALITĂȚII DE GESTIUNE A SERVICIULUI DE ILUMINAT PUBLIC

Prezentul studiu de oportunitate s-a realizat în vederea analizării modalității de gestiune a serviciului public de iluminat public și anume activitatea de întreținere iluminat stradal-rutier, iluminatul stradal-pietonal, iluminatul arhitectural, iluminatul ornamental și iluminatul ornamental-festiv.

Principalele aspecte care au impus realizarea studiului :

- Respectarea și aplicarea reglementărilor legislative în domeniu, care au fost armonizate cu legislație UE;
- Necesitatea asigurării unor servicii publice de calitate;
- Necesitatea modernizării sistemului de gestionare a serviciului;

Oportunitatea modalității de gestiune constă în asigurarea serviciilor publice de iluminat public în condițiile de calitate, economie eficientă și rentabilitate.

Analiză comparativă între gestiunea directă și gestiunea delegată a serviciului de iluminat public:

Dacă în cazul gestiunii directe autoritatea administrativă este responsabilă în integralitate de modul de îndeplinire a obligațiilor care decurg din lege, în privința delegării gestiunii, legea îi permite acesteia să împartă sarcinile cu un operator public sau privat, acordând totodată posibilitatea ca prin contractul de delegare să fie impuse exigențe specifice, în acord cu nevoile și situația concretă de la nivelul comunității locale incidente.

Rațiunea bunei administrări a sistemului de iluminat public în Orașul Ineu nu poate fi pusă în discuție, obiectul prezentului studiu constând în alegerea unei soluții optime de gestionare a serviciului de iluminat public: directă sau indirectă. Pentru a putea compara ușor avantajele și

dezavantajele gestiunii directe cu cele ale gestiunii indirecte (delegate) a sistemului de iluminat public, acestea se prezintă în continuare sub forma unui tabel .

Tabel nr. 1

	GESTIUNEA DIRECTĂ	GESTIUNEA DELEGATĂ (INDIRECTĂ)
AVANTAJE	• menținerea responsabilității față de populația deservită; • tarife mai mici decât în cazul gestiunii delegate; • menținerea autorității nemijlocite a unității administrativ-teritoriale Orașul Ineu asupra activității; • accesul la fonduri europene destinate autorităților publice; • accelerarea investițiilor; • unitatea administrativ-teritorială Orașul Ineu va avea drept de control asupra derulării serviciului; • unitatea administrativ-teritorială Orașul Ineu are putere decizională pentru ca în momentul încredințării contractului acesta să includă toate prevederile optime. • existența spațiului (birouri) pentru funcționarea serviciului; • existența resurselor financiare pentru înființarea serviciului ;	• reducerea imixtiunii politicului în deciziile de afaceri, investiții și personal; • unitatea administrativ-teritorială Orașul Ineu transferă sarcina investițiilor și (potențial a) finantării către operatorul pentru partea ce îi revine; • criteriile de management comercial se pot îndeplini pentru a avea acces la fonduri bancare;
DEZAVANTAJE	• unitatea administrativ-teritorială Orașul Ineu ar trebui să furnizeze in continuare fonduri și garanții în calitatea de acționar unic (dacă se organizează o societate pe acțiuni pentru operarea serviciului); • activitatea de atragerea de surse de finanțare; • costuri suplimentare cu: dotări cu echipamente și utilaje specifice, mijloace de transport și intervenție, personal, instruire personal, autorizare personal;	• unitatea administrativ-teritorială Orașul Ineu trebuie să își adapteze rolurile de administrator si reglementator pe durata contractului si va trebui să se concentreze pe negociere, monitorizare și supervizare. • Unitatea administrativ-teritorială Orașul Ineu trebuie să asigure finanțarea prestării serviciului; • monopol pe termen lung atribuit operatorului, cu dificultăți de ieșire din contract în caz de neperformanță; • negocierea unui contract detaliat pe termen lung, în special pentru prima parte a contractului, cea în care se realizează investițiile;

Numărul mai mare de avantaje, precum și cel mai mic de dezavantaje al gestiunii directe în raport cu gestiunea delegată, recomandă adoptarea primei variante. Posibilitatea extinsă de a defini contractual limitele de exploatare a serviciului, finalitatea și ritmul investițiilor din infrastructură determină că **formula gestiunii directe să fie mai ușor de pus în acord cu interesele generale ale comunității, la momentul actual, și implicit, cu principiile care guvernează serviciul.**

Estimarea costurilor pe toată durata delegării, inclusiv identificarea și cuantificarea financiară a riscurilor, poate conduce la stabilirea unor tarife reale și acceptate de către toti

utilizatorii, astfel încât alegerea unui operator să fie pe deplin justificată şi financiar, pe lângă principiile descentralizării şi eficientizării cerute de normele europene.

Pentru a aproxima costurile ipotetice pe care le presupune administrarea serviciului de iluminatului public din Oraşul Ineu, s-a realizat o *simulare a cheltuielilor*.

Calculele simulării indică următoarele valori aproximate:

- 357.493 lei/an cheltuieli anuale cu funcţionarea prin gestiune directă (salarizare, utilităţi, întreţinere utilaje), adică 1.787.463 lei/5ani;

Cheltuielile totale pe 5 ani de delegare prin gestiune delegată (indirectă) a serviciului, sunt de 397.214 lei/1ani, respectiv 1.986.070 lei/ 5 ani.

Rezumând, ar trebui făcută comparaţia între:

- costul întreţinerii în varianta gestiunii directe = 1.787.463 lei/ 5ani;
- costul întreţinerii în varianta gestiunii delegate (indirecte) = 1.986.070 lei/ 5ani.

Calculul de mai sus arată faptul că, în varianta asumării de către unitatea administrativ-teritorială Oraşul Ineu a gestionării directe a sistemului de iluminat public, cheltuielile necesare pentru a-l menţine în parametri normali de funcţionare ar putea să fie mai mici decât au fost în varianta delegării sistemului.

Gestiunea directa este impusă şi de necesitatea adaptării la cerinţele şi exigentele legale în vigoare a serviciului de iluminat public, privit ca un sistem eficient, şi care să corespundă cu programele de dezvoltare durabilă ale unităţii administrativ-teritoriale Oraşul Ineu, respectiv, pentru:

- asigurarea dezvoltării durabile a unităţilor administrativ-teritoriale;
- crearea unui ambient plăcut şi ridicarea gradului de civilizaţie, a confortului şi a calităţii vieţii;
- asigurarea funcţionării şi exploatării în condiţii de siguranţă, rentabilitate şi eficienţă economică a infrastructurii aferente serviciului de iluminat public;
- protecţiei şi conservării mediului natural şi construit;
- satisfacerea judicioasă, echitabilă şi nepreferenţială a tuturor membrilor comunităţii locale, în calitatea lor de beneficiari ai serviciului;
- identificare şi implementarea unor soluţii şi sisteme de eficienţă energetică;
- punerea în valoare, printr-un iluminat arhitectural, ornamental şi ornamental-festiv a edificiilor de importanţă publică şi/sau culturală şi marcării prin sisteme de iluminat corespunzătoare a evenimentelor festive şi a sărbătorilor legale sau religioase.

În concluzie, prezentul studiu recomandă menţinerea unui sistem cu un singur operator. Subliniem faptul că **modalitatea gestiunii directe a serviciului de iluminat public** prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii serviciului de iluminat public, este în interesul administraţiei publice locale, aceasta având posibilitatea de a efectua în orice moment cu uşurinţă un audit prin raportare la starea sistemului, la costuri, precum şi la nivelul de eficienţă în funcţionare.

Din argumentele expuse în prezentul studiu, rezultă că pentru Oraşul Ineu este avantajos atât din punct de vedere economic, cât si din punct de vedere urbanistic **să gestioneze direct serviciul de iluminat public de pe raza localităţii,** prin modalitatea atribuirii directe a contractului de delegare a gestiunii serviciului de iluminat public **pe o perioadă de 5 ani, S.C. ECO INEU PHARE 2004 S.A., societate la care unitatea administrativ-teritorială Oraşul Ineu este în calitate de acţionar unic**, societate constituită în baza Hotărârii Consiliului local al Oraşului Ineu nr. 107/30.07.2010, înregistrată în Registrul Comerţului sub nr. J/02/655/2010, având certificatul de înregistrare nr. 27394322 / 17.09.2010 eliberat de către Oficiul Registrul Comerţului de pe lângă Tribunalul Arad.

Din Actul Constitutiv al **S.C. ECO INEU PHARE 2004 S.A.,** rezultă că în obiectul de activitate al societăţii sunt incluse şi lucrările de instalaţii electrice (cod CAEN 4321- Lucrări de instalaţii electrice, art. 5 din Actul Constitutiv).

Durata contractului de delegare a gestiunii serviciului de iluminat public:

În conformitate cu prevederile art. 32, alin. (3) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilităţi publice, republicată, cu modificările şi completările ulterioare, durata contractului de delegare a gestiunii serviciului de iluminat public al oraşului Ineu este de **5 ani cu posibilitatea prelungirii**, în condiţiile legii, prin act adiţional aprobat de Consiliul local al oraşului Ineu şi numai după realizarea unei analize privind eficienta economică a serviciului.

Concluzii:

Starea actuală a gestiunii sistemului de iluminat public, fără operator, gestiunea aflându-se în sarcina unităţii administrativ-teritoriale Oraşul Ineu, impune o rezolvare cât mai rapidă a situaţiei.

Perpetuarea situaţiei actuale a serviciului de iluminat public din oraşul Ineu ar presupune generarea de riscuri pe care le implică defecţiunile neremediate ale sistemului de iluminat: risc de accidente rutiere, insecuritate publică datorată lipsei luminii pe trotuare, alei pietonale, parcuri şi grădini şi favorizarea mediului infracţional.

Toate motivele de mai sus, conduc la concluzia că **gestiunea directă** este modalitatea cea mai avantajoasă pentru comunitatea locală iar **încredinţarea gestiunii serviciului de iluminat public S.C. ECO INEU PHARE 2004 S.A., societate la care unitatea administrativ-teritorială Oraşul Ineu este în calitate de acţionar unic, reprezintă soluţia optimă, cel puţin în viitorul apropiat.**

Unitatea administrativ-teritorială Oraşul Ineu, prin autorităţile administraţiei publice locale (Consiliul local al Oraşului Ineu în calitate de acţionar unic al acestei societăţi, autoritate deliberativă şi Primarul oraşului Ineu, împreună cu aparatul de specialitate – autoritate executivă), vor monitoriza şi verifica dacă operarea serviciului public de iluminat public pe raza administrativă a localităţii se va efectua în condiţiile contractului încredinţat **S.C. ECO INEU PHARE 2004 S.A.,** cu respectarea prevederilor legislaţiei specifice în vigoare.